

АДМИНИСТРАЦИЯ РАССКАЗОВСКОГО РАЙОНА
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17.11.2011

г. Рассказово

1359

О районной Программе развития
малого и среднего предпринима-
тельства в Рассказовском районе
на 2012-2014 годы

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в редакции от 01.07.2011) администрация района постановляет:

1. Утвердить районную Программу развития малого и среднего предпринимательства в Рассказовском районе на 2012-2014 годы согласно приложению.
2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Трудовая новь» и разместить на официальном сайте администрации района в сети Интернет.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации района по экономике И.А. Верещагину.

Глава района

В.И. Резник

Заместитель главы администрации
района начальник финансового отдела
администрации района

Е.Л.Каретникова

Заместитель главы администрации
района по экономике

И.А.Верещагина

Начальник отдела организационной
и кадровой работы администрации района

Н.Н. Пирогова

Главный юрисконсульт
администрации района

О.Ю.Рудакова

Начальник отдела по
экономике, труду и защите прав
потребителей администрации
района

Н.Б. Жидких

ПРИЛОЖЕНИЕ
УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации района

ПРОГРАММА
развития малого и среднего предпринимательства
в Рассказовском районе на 2012 - 2014 годы

Паспорт программы

Наименование Программы	Программа развития малого и среднего предпринимательства в Рассказовском районе на 2012 - 2014 годы (далее – программа)
Основание для разработки Программы	Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»; постановление администрации Тамбовской области от 26.09.2011 № 1298 «О программе развития малого и среднего предпринимательства в Тамбовской области на 2012 - 2014 годы»; Устав Рассказовского района
Заказчики Программы	Отдел по экономике, труду и защите прав потребителей администрации района; управление сельского хозяйства и продовольствия администрации района; Комитет по управлению имуществом и землеустройству администрации района; Тамбовское областное Государственное казенное учреждение «Центр занятости населения Рассказовского района» (по согласованию)
Разработчики и координаторы Программы	Отдел по экономике, труду и защите прав потребителей администрации района; Комитет по управлению имуществом и землеустройству администрации района; Тамбовское областное Государственное казенное учреждение «Центр занятости населения Рассказовского района» (по согласованию)
Цель и задачи Программы	Цель: обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства в

целях конкурентной среды в экономике района.

Задачи:

- оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;
- дифференцированный подход к взиманию единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;
- увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства;
- совершенствование правовых условий для развития малого и среднего предпринимательства, увеличение доли уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства налогов в налоговых доходах в бюджет района;
- развитие системы информационной и консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности;
- создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

Сроки реализации Программы

2012 - 2014 годы

Объёмы и источники финансирования Программы

Предполагаемые объёмы финансирования программы за счет всех источников финансирования за весь период реализации Программы 15 тыс. рублей, в том числе за счет средств районного бюджета – 15 тыс. руб.:

2012 год – 5 тыс. руб.;

2013 год – 5 тыс. руб.;

2014 год – 5 тыс. руб.

1. Характеристика проблемы и обоснование ее решения программно-целевыми методами

Развитие малого и среднего предпринимательства в Рассказовском районе как и в целом в государственной политике является одним из главных приоритетов, направленных на создание эффективной конкурентной экономики, обеспечивающей повышение благосостояния населения на основе динамичного и устойчивого экономического роста.

Факторы, определяющие особую роль малого и среднего предпринимательства в условиях рыночной системы хозяйствования:

развитие малого и среднего предпринимательства является одним из

важнейших факторов в формировании конкурентной среды в экономике района;

развитие малого и среднего предпринимательства способствует постепенному созданию широкого слоя среднего класса, самостоятельно обеспечивающего собственное благосостояние и достойный уровень жизни и являющегося главной стабилизирующей силой гражданского общества;

наличие у малого и среднего предпринимательства большого потенциала для создания новых рабочих мест способствует снижению уровня безработицы и социальной напряженности в обществе.

Начиная с 2002 года, развитие малого и среднего предпринимательства в районе осуществляется на основе программно-целевых методов. Программа развития и поддержки малого и среднего предпринимательства в Рассказовском районе на 2012-2014 годы является логическим продолжением предыдущей программы и учитывает результаты ее реализации. Программно-целевой метод и системный подход к вопросам развития малого и среднего предпринимательства в районе, основанный на реализации районных целевых программ, разрабатываемых с учетом реального состояния малого и среднего предпринимательства, его потребностей и уровня развития в различных отраслях экономики, проблем и задач, стоящих перед районом, возможностей районного бюджета, полностью себя оправдывает.

Малый бизнес района на 01 января 2011 года насчитывал 60 малых предприятий, 288 индивидуальных предпринимателей и 59 крестьянских фермерских хозяйств.

Общее количество субъектов малого и среднего предпринимательства составило 407, что на 15% выше уровня 2009 года.

Численность работников малых и средних предприятий по состоянию на 01 января 2011г. составила 710 человек, что на 2,2% выше уровня 2009 года.

Доля оборота малых и средних предприятий в обороте предприятий и организаций района составила 36%.

Оборот розничной торговли на 45,8% формировался субъектами малого предпринимательства.

Значительна и составляющая малого и среднего предпринимательства в консолидированном бюджете района. Общая сумма поступлений налогов на совокупный доход за 2010 год составила 25,1 млн. рублей, что на 5,4% больше 2009 года.

Малый бизнес в отличие от крупного обладает рядом преимуществ, среди них – доступность организационной формы для любых граждан из-за небольшого объема первоначального вложения, отсутствие необходимости в больших оборотных средствах, гибкость и быстрое реагирование на изменение рыночной ситуации, эффективность в управлении. Он охватил практически все отрасли экономики. Поэтому развитие малого бизнеса является также одним из приоритетных направлений политики органов местного самоуправления.

Наиболее заметную роль играет розничная торговля, пассажирский транспорт, строительные организации и сельхозпредприятия.

Развитие малого предпринимательства способствует созданию новых рабочих мест, появлению самостоятельных источников дохода, частной предпринимательской инициативы у значительной части экономически активного населения, снижению социальной напряженности.

Наряду с положительной динамикой развития малого предпринимательства в районе существует ряд причин и факторов, сдерживающих развитие этого сектора экономики.

По-прежнему большинство субъектов малого и среднего предпринимательства не располагают достаточными средствами для обеспечения выполнения обязательств перед кредитными организациями. Не получили достаточного развития лизинговые отношения.

Специальные налоговые режимы, предназначенные в основном для субъектов малого предпринимательства, требуют дальнейшего упрощения и оптимизации так как частые изменения в налоговом законодательстве, в процедурах уплаты и формах отчетности затрудняют работу.

Консультационная, учебно-методологическая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства также не получила достаточного развития.

Сохраняется негативное отношение к предпринимательской деятельности у части населения.

Не смотря на принимаемые меры многие проблемы, мешающие развитию малого и среднего предпринимательства, сохраняют свою остроту.

В соответствии со статьёй 10 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» разработка и реализация региональных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства является важнейшей функцией органов государственной власти области в сфере развития малого и среднего предпринимательства. Учитывая вышеизложенное, целесообразно сохранить программно-целевой метод развития малого и среднего предпринимательства.

Решение задач, определенных в настоящей Программе, позволит создать наиболее благоприятные условия для успешного развития субъектов малого и среднего предпринимательства, повышения эффективности их деятельности.

2. Основные цели и задачи программы

Основной целью программы является:

обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в Рассказовском районе в целях снижения напряженности на рынке труда, создания эффективной конкурентной экономики, обеспечивающей повышение благосостояния населения на основе динамичного и устойчивого экономического роста.

Для достижения поставленной цели должны быть решены следующие задачи:

оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

дифференцированный подход к взиманию единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

развитие системы информационной и консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности;

создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Приоритетными видами экономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства являются:

сельское хозяйство;

строительство;

обрабатывающие производства;

транспорт;

розничная торговля в сельских населенных пунктах с численностью населения менее 300 человек;

оказание бытовых услуг населению.

Сроки реализации программы: 2012 – 2014 годы.

3. Система программных мероприятий

Система программных мероприятий предусматривает:

1. Финансовая поддержка

Данное направление поддержки предусматривает осуществление нескольких мероприятий.

В целях решения проблемы недостаточности собственных средств субъектов малого и среднего предпринимательства для обеспечения выполнения обязательств перед кредитными организациями и лизинговыми компаниями предусматривается проведение разъяснительной работы о возможности предоставления поручительств по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства (в том числе под строительство пилотных семейных животноводческих ферм и микрорынков по продаже продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей) и организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства перед кредитными организациями и лизинговыми компаниями за счёт средств Фонда содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тамбовской области (далее - Фонд), в порядке, определённом администрацией области.

Важным мероприятием будет информирование субъектов малого предпринимательства, создаваемым безработными гражданами, о предоставлении в целях снижения напряжённости на рынке труда грантов начинающим субъектам малого предпринимательства, создаваемым

безработными гражданами, работниками, находящимися под угрозой массового увольнения, военнослужащими, уволенными в запас в связи с сокращением Вооруженных Сил в порядке, определенном администрацией области.

Кроме того будет осуществляться доведение информации о конкурсном отборе на субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой авансовых лизинговых платежей по договорам лизинга оборудования, устройств, механизмов, автотранспортных средств (за исключением легковых автомобилей в порядке, определенном администрацией области).

2. Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства

Предусматривается сохранение за субъектами малого и среднего предпринимательства права аренды муниципального имущества, включенного в перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) (далее - Перечень). Основания для отказа в выкупе арендуемого помещения также должны быть строго ограничены, ими могут быть наличие в помещении субарендаторов, техническая невозможность выделения помещения в качестве самостоятельного объекта для продажи либо установленный законодательством запрет на приватизацию помещения.

Не менее важным мероприятием является обеспечение преимущественного права субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение арендуемого ими имущества. Учитывая то, что основная часть муниципального недвижимого имущества включена в Перечень, данное мероприятие будет осуществляться в основном за счет исключения из него этого имущества по желанию арендаторов.

Важное значение имеет обеспечение свободного доступа, субъектов малого и среднего предпринимательства к информации о свободных зданиях и помещениях районной собственности, предлагаемых к сдаче в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства, об объектах не завершенных строительством, предлагаемых продажу, с размещением информации.

3. Совершенствование систем налогообложения малого и среднего предпринимательства

В целях увеличения налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в консолидированный район будет продолжено проведение мониторинга эффективности применения специальных налоговых режимов. Обеспечение учета физических показателей плательщиками единого налога на вмененный доход.

4. Пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности, развитие системы консультационной, учебно-методологической поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства

В целях формирования положительного образа малого и среднего

предпринимательства в разделе предусмотрены мероприятия по пропаганде и популяризации предпринимательской деятельности посредством участия в ежегодных областных конкурсах «Лучший предприниматель года», конференций представителей малого и среднего предпринимательства, встреч, «круглых столов» по вопросам развития малого и среднего предпринимательства, информационной поддержки через средства массовой информации.

Будет продолжено содействие в оказании консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам налогообложения, бухгалтерского учёта, кредитования, правовой защиты и развития предприятия, бизнес-планирования, повышения квалификации и обучения, так как оказание этих услуг является одной из основных функций Тамбовского инновационного бизнес-инкубатора и соответственно его управляющей компании - негосударственного образовательного учреждения «Региональный центр управления и культуры».

Информация о конкретных мероприятиях, необходимых объёмах и источниках их финансирования, сроках выполнения с указанием заказчиков Программы приведена в приложении № 1 к Программе.

4. Обоснование ресурсного обеспечения

Источники финансирования программы - средства районного бюджета.

Общий объем финансирования программы на 2012 - 2014 годы составляет 15 тыс. руб., в том числе по годам:

2012 год – 5 тыс. руб.;

2013 год – 5 тыс. руб.;

2014 год – 5 тыс. руб.;

в том числе за счет:

средств районного бюджета – 15 тыс. руб.:

2012 год – 15 тыс. руб.;

2013 год – 15 тыс. руб.;

2014 год – 15 тыс. руб.

Расчеты объемов и источников финансирования программы представлены в приложении № 1 к настоящей программе

5. Механизм реализации Программы

Основными принципами реализации мероприятий Программы являются заявительный порядок обращения субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием поддержки; доступность инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства для всех субъектов малого и среднего предпринимательства; равный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующих предусмотренным Программой критериям, к участию в ней; оказание

поддержки с соблюдением требований, установленных Федеральным [законом](#) от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»; открытость процедур оказания поддержки. Срок рассмотрения обращений субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием поддержки не должен превышать 1 месяца.

Реализация Программы осуществляется во взаимодействии заказчика с исполнителями мероприятий Программы.

Заказчиком-координатором Программы является отдел по экономике, труду и защите прав потребителей администрации района. Заказчиками мероприятий Программы – отдел по экономике, труду и защите прав потребителей администрации района, управление сельского хозяйства и продовольствия администрации района, комитет по управлению имуществом и землеустройству администрации района, Тамбовское областное Государственное учреждение «Центр занятости населения Рассказовского района» (по согласованию)

В ходе реализации Программы заказчики:

осуществляют координацию деятельности исполнения программных мероприятий по ее реализации, обеспечивают целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделяемых на реализацию программы;

проводят мониторинг реализации мероприятий программы, подготавливают отчетность по исполнению мероприятий программы;

при необходимости разрабатывают дополнительные меры по привлечению средств из внебюджетных источников.

В ходе реализации программы исполнители:

разрабатывают в пределах своей компетенции правовые акты, необходимые для реализации программы;

проводят анализ и формируют предложения по рациональному использованию финансовых ресурсов программы;

готовят ежегодно в установленном порядке по мере необходимости предложения по уточнению перечня программных мероприятий на очередной финансовый год;

уточняют механизм реализации программы и затраты по программным мероприятиям;

проводят подготовку и представление в установленном порядке справочно-аналитической информации о реализации Программы.

6. Оценка социально-экономической эффективности и иной эффективности реализации Программы

Реализация мероприятий, предусмотренных Программой, позволит обеспечить благоприятные условия для развития малого и среднего предпринимательства в Рассказовском районе, что будет способствовать снижению напряженности на рынке труда, созданию эффективной конкурентной экономики, обеспечивающей повышение благосостояния населения и уменьшение бедности на основе динамичного и устойчивого

экономического роста.

Основные целевые индикаторы, отражающие степень достижения цели и задач программы, приведены в таблице:

Основные целевые индикаторы Программы

Цель, задачи	Целевой индикатор	Единицы измерения	Источник получения данной информации	Показатель целевого индикатора по годам реализации программы		
				2012 год	2013 г	2014 год
1	2	3	4	5	6	7
Цель: Обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в целях формирования конкурентной среды Рассказовском районе,						
Имущественная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства						
	Площадь муниципального недвижимого имущества, включённого в перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)	Кв.м	Комитет по управлению имуществом и землеустройству администрации Рассказовского района	252,7*	252,7*	252,7
						-
Совершенствование системы налогообложения						
	Выполнение бюджетных назначений по специальным налоговым режимам в консолидированный бюджет района	процент	Отдел по экономике, труду и защите прав потребителей администрации района, Управление сельского хозяйства и продовольствия администрации района	100	100	100
Пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности, развитие системы консультационной, учебно-методологической поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства						
	Количество конференций, совещаний, профессиональных мероприятий для работников потребительского рынка и других мероприятий в сфере развития малого и среднего предпринимательства	Ед. в год	Отдел по экономике, труду и защите прав потребителей администрации района, Управление сельского хозяйства и продовольствия администрации района ; некоммерческие организации, выражающие интересы субъектов малого и среднего предпринимательства	Не менее 3 в год	Не менее 3 в год	Не менее 3 в год

	Количество оказанных консультационных услуг и информационной поддержки	Ед. в год	Отдел по экономике, труду и защите прав потребителей администрации района, Управление сельского хозяйства и продовольствия администрации района ; некоммерческие организации, выражающие интересы субъектов малого и среднего предпринимательства	100	110	120
	Пропаганда предпринимательской деятельности среди учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений (количество учащихся)-***	Чел. в год		180	200	210

Задача 4: Создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия						
	Принятие участия в ярмарках, проводимых на территории г. Тамбова, Рассказово и других территориях области, а также по приглашениям их других регионов России.	Ед. в год		По мере поступления приглашений		
	Организация и проведение ярмарки по продаже сельхозпродукции на территории сельских поселений района (количество)			1	2	2

* Постановлением администрации Рассказовского района от 30.09.2008 № 797 утвержден перечень муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Приложение № 1

к целевой программе развития малого и среднего
предпринимательства в Рассказовском районе
на 2012-2014 годы

Перечень мероприятий Программы

№ п/п	Цель, задача, мероприятие	Источни ки финанси рования	Объёмы финансирования (тыс.рублей)				Сроки выпол нения	Основные целевые индикаторы			Заказчики Программы – ответственные за выполнение
			всего	в том числе по годам				наименова ние	Едини ца измер ения	целевое значение (по годам реализации Программы)	
				2012	2013	2014					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<p>Цель: обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Рассказовском районе в целях снижения напряженности на рынке труда, создания эффективной конкурентной экономике, обеспечивающей повышение благосостояния населения на основе динамического и устойчивого экономического роста</p>											
1	Финансовая поддержка										
1.1	Проведение разъяснительной работы о возможности предоставления поручительств по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства перед кредитными и организациями и лизинговыми компаниями за счет средств Фонда содействия кредитования малого и среднего предпринимательства Тамбовской области									Увеличение инвестиций в основную капитал малых и средних предприятий	Отдел по экономике, труду и защите прав потребителей администрации района

1.2	<p>Организация обучения безработных граждан основам малого и среднего бизнеса, создаваемым безработными гражданами, информирование о предоставлении грантов, начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства</p>											<p>Отдел по экономике, труду и защите прав потребителей администрации района, управление сельского хозяйства и продовольствия администрации района, Тамбовское областное Государственное казенное учреждение «Центр занятости Рассказовского района»</p>
2	<p>Оказание имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства</p>											

1.1.	Сохранение за субъектами малого и среднего предпринимательства права аренды областного имущества, включённого в перечень областного имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)	Без финансирования	-	-	-	-	2012-2014 годы	Площадь муниципального недвижимого имущества, включённого в перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц	Кв.м.	2012г.-252,7 2013г.-252,7 2014г.-252,7	Комитет по управлению имуществом и землеустройству администрации район
1.2.	Обеспечение преимущественного права субъектов малого предпринимательства на приобретение арендуемого ими имущества	Без финансирования	-	-	-	-	2012-2014 годы	Площадь муниципального недвижимого имущества, приобретенного субъектами малого и среднего предпринимательства с использованием преимущественного права			Комитет по управлению имуществом и землеустройству администрации района

1.3.	Предоставление субъектами малого и среднего предпринимательства в залог объектов муниципальной собственности, составляющих залоговый фонд муниципального образования-Рассказовский район	Без финансирования	-	-	-	-	2012-2014 годы	Содействие развитию малого и среднего предпринимательства	-	-	Комитет по управлению имуществом и землеустройству администрации района
	Итого	Без финансирования	-	-	-	-					
3	Совершенствование системы налогообложения										
3.1.	Проведение мониторинга эффективности применения специальных налоговых режимов						2012-2014 годы	Выполнение бюджетных назначений по специальным	Проценты	2012г.-100 2013г.-100 2014г.-100	Отдел по экономике, труду и защите прав потребителей администрации района, финансовый отдел администрации района
4.	Пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности, развитие системы консультационной, учебно-методологической поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства										

4.1.	Пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности посредством участия в проведении ежегодных областных конкурсов «Лучший предприниматель года», конференций представителей малого и среднего предпринимательства, встреч, по вопросам развития малого и среднего предпринимательства, информационной поддержки через средства массовой информации	Районный бюджет	15	5	5	5	2012-2014 годы	Количество конференций, встреч, совещаний по вопросам развития малого и среднего предпринимательства	Ед.	2012г.-2 2013г.-3 2014г.-3	Отдел по экономике, труду и защите прав потребителей администрации района, некоммерческие организации, выражающие интересы субъектов малого и среднего предпринимательства;
4.2.	Оказание консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства	Без финансирования					2012-2014 годы	Количество оказанных консультационных услуг	Ед.	2012г.-20 2013г.-25 2014г.-30	Отдел по экономике, труду и защите прав потребителей администрации района управление сельского хозяйства и продовольствия администрации района, Тамбовское областное Государственное казенное учреждение «Центр занятости Рассказовского района»
	Итого:		15	5	5	5					

	Всего:		15	5	5	5						
--	--------	--	----	---	---	---	--	--	--	--	--	--