

АДМИНИСТРАЦИЯ ТАМБОВСКОГО РАЙОНА
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13.11.2010

г. Тамбов

№ 4425

Об утверждении Программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Тамбовском районе на 2011-2013 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» администрация района постановляет:

1. Утвердить Программу развития малого и среднего предпринимательства в Тамбовском районе на 2011-2013 годы.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации района В.Г. Манягина.

Глава района

Ю.А. Лямин

Утверждена
постановлением администрации района
от 13.11.2010 г № 4425

**Районная целевая программа развития малого и среднего
предпринимательства в Тамбовском районе на 2011-2013 годы**

Паспорт программы

Наименование Программы	Районная целевая программа развития малого и среднего предпринимательства в Тамбовском районе на 2011-2013 годы
Основание для разработки Программы	Федеральный закон от 24 июля 2007 г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Закон Тамбовской области от 27.12.2007 г. № 335 «О Программе развития малого и среднего предпринимательства в Тамбовской области на 2011-2013 годы»
Заказчик Программы	Администрация района
Разработчик Программы	Отдел по развитию промышленности, торговли и предпринимательства администрации района
Цели и задачи Программы	<ul style="list-style-type: none">-развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в целях формирования конкурентной среды в экономике района;-обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства;-обеспечение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства;-оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг) на рынок;-увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства;-обеспечение занятости населения и развитие самозанятости;-увеличение доли субъектов малого и среднего предпринимательства в обороте

	<p>организаций района;</p> <ul style="list-style-type: none"> - увеличение уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства налогов в консолидированный бюджет района. <p>Для достижения поставленных целей должны быть решены следующие задачи:</p> <ul style="list-style-type: none"> -совершенствование систем налогообложения малого и среднего предпринимательства; -совершенствование механизмов использования районного недвижимого имущества для развития малого и среднего предпринимательства; -развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства; -развитие системы информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности; -поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров
Сроки реализации Программы	2011-2013 годы
Объемы и источники финансирования Программы	<p>Предполагаемый объем финансирования Программы за счет всех источников финансирования за весь период реализации Программы – 23280,0 тыс. рублей,</p> <p>в том числе:</p> <p>средства федерального бюджета:</p> <p>2011 год – 7500 тыс. рублей 2012 год – 7750 тыс. рублей; 2013 год – 8000 тыс. рублей;</p> <p>средства районного бюджета:</p> <p>2011 год – 5 тыс. рублей; 2012 год – 10 тыс. рублей; 2013 год – 15 тыс. рублей.</p>

1. Характеристика проблемы и обоснование ее решения программно-целевыми методами

Развитие малого и среднего предпринимательства является неотъемлемым элементом рыночной системы хозяйствования, соответствующим цели экономических преобразований в районе - созданию эффективной конкурентной экономики, обеспечивающей повышение благосостояния населения и уменьшение бедности на основе динамичного и устойчивого экономического роста.

Факторы, определяющие особую роль малого и среднего предпринимательства в условиях рыночной системы хозяйствования:

развитие малого и среднего предпринимательства является одним из важнейших факторов в формировании конкурентной среды в экономике района;

развитие малого и среднего предпринимательства способствует постепенному созданию широкого слоя среднего класса, самостоятельно обеспечивающего собственное благосостояние и достойный уровень жизни и являющегося главной стабилизирующей силой гражданского общества;

наличие у малого и среднего предпринимательства большого потенциала для создания новых рабочих мест способствует снижению уровня безработицы и социальной напряженности в обществе.

Малый бизнес Тамбовского района на сегодняшний день – это 512 малых предприятий и более 2150 индивидуальных предпринимателей. По сравнению с 2008 годом количество малых предприятий возросло на 72 единицы.

В отдельных социально - значимых отраслях экономики района малый бизнес занимает доминирующее положение, это розничная и оптовая торговля, производство, строительных работ, оказание платных услуг.

Среднесписочная численность работников малых предприятий по итогам работы в 2009 году составила 4217 человек, что на 287 человек больше чем в 2008 году .

Сохраняется положительная динамика роста экономической эффективности деятельности малых предприятий. Так, выручка от реализации товаров, продукции, работ, услуг малых предприятий в 2009 году составила 395.0 млн. руб., что на 4 млн. руб. больше, чем в 2008 году.

Оборот розничной торговли в январе-декабре 2009 года формировался на 50,0 % субъектами малого предпринимательства.

Малыми автотранспортными предприятиями в 2009 году перевезено 3,3 млн. пассажиров или 48% от общего количества перевезенных пассажиров.

В 2009 году малыми предприятиями уплачено в бюджет района более 16,2 млн. руб. в виде единого налога на вмененный доход, это почти на 1 млн. больше, чем в 2008 году. Несмотря на положительные результаты в

деятельности малого бизнеса, есть определенные проблемы в дальнейшем развитии малого и среднего предпринимательства.

Для начинающих субъектов малого и среднего предпринимательства возможность получения кредита по-прежнему остается одной из главных проблем. В основном это связано с отсутствием у них средств для обеспечения возврата кредитов.

Не до конца использованы возможности совершенствования систем налогообложения малого и среднего предпринимательства.

Информационная поддержка малого и среднего предпринимательства на уровне района также не получила достаточного развития.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что многие проблемы, мешающие развитию малого и среднего предпринимательства, по-прежнему сохраняют свою остроту.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» разработка и реализация муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства является важнейшей функцией органов местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства.

Принятие программы позволит объединить усилия субъектов малого и среднего предпринимательства, органов местного самоуправления в решении задач по дальнейшему развитию предпринимательства в районе.

2. Основные цели и задачи программы

Основными целями программы являются:

развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в целях формирования конкурентной среды в экономике района;

обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

обеспечение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства;

оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг) на рынок;

увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства;

обеспечение занятости населения и развитие самозанятости;

увеличение доли оборота субъектов малого и среднего предпринимательства в обороте организаций района;

увеличение уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства налогов в консолидированный бюджет района.

Для достижения поставленных целей должны быть решены следующие задачи:

совершенствование систем налогообложения малого и среднего

предпринимательства;

совершенствование механизмов использования районного недвижимого имущества для развития малого и среднего предпринимательства;

развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

развитие системы информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности.

Приоритетными направлениями развития малого и среднего предпринимательства являются:

обрабатывающие производства;

строительство и жилищно-коммунальное хозяйство;

сельское хозяйство;

деятельность по созданию и использованию баз данных и информационных ресурсов;

деятельность в области права, бухгалтерского учета, консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления в интересах субъектов малого и среднего предпринимательства;

розничная торговля в сельских населенных пунктах с численностью населения менее 300 человек;

оказание бытовых услуг населению.

Сроки реализации Программы - 2011 - 2013 годы.

3. Система программных мероприятий

Система программных мероприятий предусматривает:

Совершенствование систем налогообложения малого и среднего предпринимательства

В целях увеличения налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в консолидированный бюджет района будет продолжено проведение мониторинга эффективности применения специальных налоговых режимов, в том числе обеспечение учета физических показателей плательщиков единого налога на вмененный доход.

Важным мероприятием Программы является сохранение единой областной политики по применению корректирующих коэффициентов К2 плательщиков единого налога на вмененный доход в зависимости от места осуществления деятельности и, как следствие, предупреждение возникновения возможных конфликтных ситуаций с налогоплательщиками.

2. Совершенствование механизмов использования муниципально-го недвижимого имущества для развития малого и среднего предпринимательства

Предусматривается сохранение за субъектами малого и среднего предпринимательства права аренды районного имущества, включенного в перечень районного имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства). Для успешной реализации этого мероприятия сформирован и утвержден перечень муниципального недвижимого имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее- Перечень).

Также предусматривается обеспечение участия координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства в принятии решений о передаче прав владения и (или) пользования муниципальным недвижимым имуществом, включенным в Перечень.

Основной целью этих мероприятий является обеспечение имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства путем предоставления в аренду муниципального недвижимого имущества.

Муниципальное имущество, включенное в Перечень, должно предоставляться в аренду только субъектам малого и среднего предпринимательства. Решения об исключении муниципального недвижимого имущества из Перечня должны приниматься с обязательным участием координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства.

Большое значение имеет обеспечение свободного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к информации о свободных зданиях и помещениях муниципальной собственности, предлагаемых к сдаче в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства, об объектах, не завершаемых строительством, предлагаемых на продажу, с размещением информации в Интернете.

3. Развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства

Важным направлением является оказание консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам налогообложения, бухгалтерского учета, кредитования, правовой защиты и развития предприятия, повышение квалификации и обучения для повышения конкурентоспособности.

Предусматривается также предоставление безработным гражданам и незанятому населению организационно-консультационных услуг по вопросам организации предпринимательской деятельности и самозанятости, проведение тестирования, содействие в разработке и экспертизе бизнес-планов, содействие организации сельской самозанятости.

В целях снижения напряженности на рынке труда, согласно "Программе дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Тамбовского района на 2011-2013 годы" за счет федерального и областного бюджета предусмотрены средства в размере 23250 тыс. рублей на содействие развитию малого и среднего предпринимательства и самозанятости.

4. Развитие системы информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности.

Предусматривается создание общедоступных информационных систем в целях обеспечения субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, информацией:

- о реализации районной целевой программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

- о количестве субъектов малого и среднего предпринимательства и об их классификации по видам экономической деятельности;

- о числе замещенных рабочих мест в субъектах малого и среднего предпринимательства в соответствии с их классификацией по видам экономической деятельности;

- об обороте товаров (работ, услуг), производимых субъектами малого и среднего предпринимательства, в соответствии с их классификацией по видам экономической деятельности;

- о финансово-экономическом состоянии субъектов малого и среднего предпринимательства;

- об организациях, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- иного характера (экономической, правовой, статистической, производственно-технологической информацией, информацией в области маркетинга, необходимой для развития субъектов малого и среднего предпринимательства).

В целях формирования положительного образа малого и среднего предпринимательства в разделе предусмотрены мероприятия по пропаганде и популяризации предпринимательской деятельности посредством проведения ежегодных районных конкурсов «Лучший предприниматель года», «Лучшее предприятие розничной торговли», на лучшее новогоднее оформление витрин и торговых залов, конференций представителей малого и среднего предпринимательства, встреч, «круглых» столов по вопросам

развития малого и среднего предпринимательства, информационной поддержки через средства массовой информации.

Одним из мероприятий раздела является реорганизация координационного совета по развитию малого предпринимательства Тамбовского района, в координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства Тамбовского района, обеспечение его эффективной работы.

Для обеспечения взаимодействия органов местного самоуправления и субъектов малого и среднего предпринимательства, повышения уровня консолидации усилий субъектов малого и среднего предпринимательства по защите своих интересов предусматривается оказывать содействие деятельности некоммерческих организаций, выражающих их интересы.

4. Обоснование ресурсного обеспечения программы

Источники финансирования Программы:

Средства районного бюджета – 30 тыс. рублей:

- 2011 год – 5 тыс. рублей;
- 2012 год – 10 тыс. рублей;
- 2013 год – 15 тыс. рублей;

Средства федерального бюджета - 23250 тыс. рублей :

- 2011 год – 7500 тыс. рублей
- 2012 год – 7750 тыс. рублей;
- 2013 год – 8000 тыс. рублей.

5. Механизм реализации Программы

Основными принципами реализации программных мероприятий являются:

доступность инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства для всех субъектов малого и среднего предпринимательства;

равный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующих критериям, предусмотренным Программой к участию в ней;

оказание поддержки с соблюдением требований, установленных Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

открытость процедур оказания поддержки.

Срок рассмотрения обращений субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием поддержки не должен превышать 1 месяца.

Реализация Программы осуществляется во взаимодействии заказчика с исполнителями мероприятий. Заказчиком Программы является администрация района.

Заказчик, с учетом выделяемых на реализацию финансовых средств, ежегодно уточняет целевые индикаторы и показатели, затраты по программным мероприятиям, механизм реализации и состав исполнителей.

В ходе реализации Программы заказчик:

разрабатывает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты, необходимые для реализации Программы;

проводит анализ и формирует предложения по рациональному использованию финансовых ресурсов Программы;

готовит ежегодно в установленном порядке предложения по уточнению перечня программных мероприятий на очередной финансовый год;

уточняет механизм реализации Программы и затраты по программным мероприятиям.

Заказчик Программы осуществляет анализ отчетов и исполнителей, ответственных за реализацию соответствующих мероприятий программы.

Заказчик Программы осуществляет подготовку и представление в установленном порядке справочно-аналитических информации о реализации Программы.

VI. Оценка социально-экономической эффективности и иной эффективности реализации Программы

Реализация мероприятий, предусмотренных Программой, позволит обеспечить благоприятные условия для развития малого и среднего предпринимательства в Тамбовском районе, что будет способствовать созданию эффективной конкурентной экономики, обеспечивающей повышение благосостояния населения и уменьшение бедности на основе динамичного и устойчивого экономического роста.

Основные целевые индикаторы и показатели реализации Программы приведены в таблице:

Таблица

Основные целевые индикаторы и показатели реализации Программы

Показатели	Единица измерения	2009 год	Динамика основных целевых индикаторов и показателей Программы		
			2010	2011	2012
Количество малых предприятий	единиц	512	512	520	530
Оборот малых предприятий	млн. рублей	395	400	410	470
Среднесписочная численность работающих на малых предприятиях	человек	4200	4500	4700	4800
Доля работников малых предприятий в общей численности занятых на предприятиях и организациях района	%	22,9	25,6	26,0	27,0
Сумма поступлений ЕНВД в бюджет района от малых предприятий	млн. рублей	15	16,2	17,5	18,0
Доля оборота малых предприятий в общем обороте организаций по всем видам экономической деятельности .	%	4,4	4,5	4,6	4,7

Приведенные выше показатели за 2009 год отобраны на основании имеющейся информации, предоставленной малыми предприятиями. Показатели планового периода определены на основании прогнозов развития малого предпринимательства, составляющихся отделом по развитию промышленности, торговли и предпринимательства администрации района на основании анализа состояния малого предпринимательства и с учетом сложившихся темпов роста в 2008-2009 годах.

В связи с отсутствием официальной статистической информации о средних предприятиях не представляется возможным определить основные целевые индикаторы по этой категории субъектов малого и среднего предпринимательства. Данные индикаторы будут определены после определения Правительством Российской Федерации порядка проведения выборочных статистических наблюдений за средними предприятиями и получения официальной статистической информации об их результатах.

