

АДМИНИСТРАЦИЯ ИНЖАВИНСКОГО РАЙОНА  
ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.11.2013

р.п.Инжавино

№1135

Об утверждении муниципальной программы Инжавинского района «Экономическое развитие и инновационная экономика»

В соответствии с постановлением администрации Инжавинского района Тамбовской области от 17.06.2013 № 529 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Инжавинского района» администрация района ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу Инжавинского района «Экономическое развитие и инновационная экономика» согласно приложению.
2. Опубликовать настоящее постановление на сайте [www.top68.ru](http://www.top68.ru)
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации района Н.И.Сигаеву.

Глава района

А.М.Попов

Приложение  
УТВЕРЖДЕНО  
Постановлением администрации  
Инжавинского района Тамбовской  
области от 26.11.2013г. №1135

**Муниципальная программа Инжавинского района  
«Экономическое развитие и инновационная экономика»**

**П А С П О Р Т**

**муниципальной программы Инжавинского района «Экономическое  
развитие и инновационная экономика»**

Ответственный исполнитель программы (подпрограммы)	Отдел экономики и прогнозирования администрации района
Соисполнители программы (подпрограммы)	Отдел по управлению имуществом и земельными ресурсами администрации района Отдел организационно-контрольной и кадровой работы администрации района ТОГУ ЦЗН №4
Подпрограммы программы	«Развитие малого и среднего предпринимательства в Инжавинском районе», «Повышение эффективности муниципального управления»
Программно-целевые инструменты (ведомственные целевые программы)	отсутствуют
Цели программы (подпрограммы)	Создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса Повышение эффективности муниципального управления
Задачи программы (подпрограммы)	Создание условий для привлечения инвестиций в экономику района Создание благоприятной конкурентной среды Повышение предпринимательской активности и развитие малого и среднего предпринимательства Совершенствование системы стратегического управления, нормативно-правового регулирования, муниципального

	контроля Повышение доступности и качества муниципальных услуг
Целевые индикаторы и показатели программы (подпрограммы), их значения на последний год реализации	объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя
Сроки и этапы реализации программы (подпрограммы)	Программа реализуется с 2014 по 2020 годы
Объемы и источники финансирования программы (подпрограммы)	Объем финансирования муниципальной программы района составляет 6326 тыс. руб., в том числе средства областного бюджета 5810,2 тыс. руб., в том числе по годам реализации: 2015 – 5810,2 тыс. руб.; средства районного бюджета - 515,8 тыс. руб., в том числе по годам реализации: 2014 - 30 тыс. руб. 2015 – 335,8 тыс. руб. 2016 – 30 тыс. руб. 2017 – 30 тыс. руб. 2018 - 30 тыс. руб. 2019 - 30 тыс. руб. 2020 - 30 тыс. руб.

#### Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Последовательная реализация социально-экономической политики позволила разрешить наиболее острые экономические и социальные проблемы, создать базу для устойчивого экономического развития. Сбалансированное социально-экономическое развитие предполагает рост благосостояния и повышение качества жизни населения района на основе формирования производственного потенциала, обеспечивающего расширенное воспроизводство, инвестиционную привлекательность, повышение конкурентоспособности продукции и услуг.

Рост уровня жизни населения района является важнейшей стратегической целью социально-экономического развития района. Улучшение общеэкономической ситуации положительно сказалось на уровне и качестве жизни населения района. Среднедушевые денежные доходы населения увеличились в 3,1 раза с 3909,9 руб. в 2006г. до 12250,46 руб. в 2012 г. Среднемесячная заработная плата за этот период возросла в 3,8 раза с 4038,3 руб. до 15270,5 руб. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума снизилась в 1,9 раза.

Значительно улучшилась ситуация в обеспечении занятости

населения. Количество человек официально признанных безработными сократилось за 7 лет в 3,3 раза и составило в 2012 году 67 человек, уровень безработицы снизился в 5,3 раза и составил 0,3%.

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Численность официально зарегистрированных безработных, человек	224	220	217	195	118	86	67
Уровень официально зарегистрированной безработицы, %	1,6	1,6	1,8	1,4	0,8	0,4	0,3

Рост благосостояния населения через рост потребительского спроса оказывает положительное влияние на развитие потребительского рынка, предоставление платных, в том числе бытовых услуг, развитие сферы общественного питания. Потребительский рынок в районе имеет стабильно положительную динамику развития. Оборот розничной торговли за период с 2006 года возрос с 497,1 млн. руб. до 779,8 млн. руб. в 2011 году. По сравнению с 2006 годом оборот розничной торговли на душу населения вырос на 75%.

Динамично развивается материальная база торговой сферы. Так в 2009 году открыто 14 магазинов торговой площадью 1397,41 м<sup>2</sup>, из них во вновь построенных зданиях - 6 магазинов, торговой площадью – 1007,8 м<sup>2</sup>, в ранее используемых помещениях после реконструкции – 5 магазинов, торговой площадью – 166,1 м<sup>2</sup>. В 2010г. открыто уже 38 торговых предприятий, с торговой площадью 1530,25 кв. м., в том числе из них во вновь построенных зданиях – 15 магазинов, с торговой площадью – 336,4 м<sup>2</sup>, 3 павильона, торговой площадью 85,3 м<sup>2</sup>, в ранее используемых помещениях после реконструкции – 10 магазинов, торговой площадью - 707,7 м<sup>2</sup>. По состоянию на 01.01.2013г в районе 202 предприятия торговли с торговой площадью 9912,25 м<sup>2</sup>., из них 78 реализуют алкогольную продукцию. Растет оборот розничной торговли по торговым предприятиям. За 2011 оборот розничной торговли формировался на 91,7% торгующими организациями, доля продажи товаров на рынках составила 8,3%.

В 2011 году населению было оказано платных услуг на сумму 80,9 млн. руб. Рост объемов платных услуг, оказываемых населению, к 2007 году составил 205,7%. Объем услуг на одного жителя составляет 9978,5 руб., рост в 2,2 раза.

### **Торговля, общественное питание, платные услуги населению**

Наименование показателя	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Оборот розничной торговли, в тыс. рублей	497148	599366	900483	484605	520214	789638
Оборот розничной торговли на душу населения, в тыс. рублей	19420	23957	36905	20232	22326,7	34535
Индекс физического объема оборота розничной торговли к предыдущему году, процентов	115,7	110,9	128,7	90,7	102,1	113,3

Оборот общественного питания, тыс. руб. <sup>1</sup>	6286	5999	7265	4315	4346,3	15449
Оборот общественного питания на душу населения руб. <sup>1</sup>	246	240	298	180	186,5	676
Индекс физического объема оборота общественного питания к предыдущему году, процентов <sup>1</sup>	86,5	82,8	101	91,8	100,6	106,1
Объем платных услуг населению, тыс. руб. <sup>1</sup>	160500	39372	35318	42679	60183	80985
Объем платных услуг в расчете на душу населения, руб. <sup>1</sup>	6270	1575	1447	1778	2583	3541
Индекс физического объема платных услуг к предыдущему году, процентов <sup>1</sup>	105,6	64,1	...	107,2	131,9	125,4

В районе реализуется программа повышения эффективности бюджетных расходов, в основе которой лежит реформа бюджетной сферы района, сокращение неэффективных расходов бюджетных учреждений, развитие программно-целевых принципов. Так в 2013 году расходы бюджета реализуемые в рамках программ увеличились в 4,4 раза к уровню 2013 года и составили 112,8 млн. руб.

Ведущим сектором реальной экономики района является сельское хозяйство. С 2006 г. по 2011 г. валовая продукция сельского хозяйства выросла в 2,8 раза, с 1061,2 млн. руб. до 2985,8 млн. руб. в 2011 году. В 2012 г. объем производства сельскохозяйственной продукции составил по оценке более 8518,9 млн. руб.

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Производство продукции сельского хозяйства, всего млн. руб.	1061,2	1423,6	1618,8	1617,9	1446,9	2985,8	8518,9
на 1 га обрабатываемой пашни, тыс. руб.	11,2	14,9	15,4	14,6	12,6	25,7	73,1

Площадь обрабатываемой пашни возросла с 95,3 тыс. га в 2007 году до 116,5 тыс. га в 2012 году. Важнейшим показателем характеризующим развитие сельского хозяйства является объем валовой продукции сельского хозяйства на 1 гектар обрабатываемой пашни. С 2006 по 2011 годы этот показатель по району увеличился в 2,3 раза и составил 25,7 тыс. руб./га, а в 2012 году – 73,1 тыс. руб./га.

За этот же период посевная площадь сельскохозяйственных культур во всех категориях хозяйств увеличилась с 71,0 тыс. га до 82,5 тыс. га. В структуре посевных площадей преобладают зерновые культуры. На их долю приходится в среднем 63% всех посевных площадей. На втором месте подсолнечник. Тенденция увеличения посевов подсолнечника продолжает

<sup>1</sup> 2006 г - во всех секторах реализации, 2007-2008гг – по юридическим лицам, включая малые предприятия, 2009-2011 гг – по предприятиям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства.

сохраняться и нарастает. В 2011 году подсолнечник был посеян на площади 30887 га, что составляет 38,2% посевных площадей, рост, к 2006 г - 156,6%. Посевные площади под сахарной свеклой колеблются по годам от 450 га в 2008г до 1084 га в 2011г. В среднем доля посевов сахарной свеклы составляет 0,8%, наблюдается незначительная тенденция к росту.

Производство продукции растениеводства колеблется по годам в зависимости от погодных условий. Наиболее резкие колебания отмечаются в производстве зерновых культур. Максимальный валовый сбор зерновых культур был достигнут в 2008 году – 159986 тон., по сравнению с 2007 годом рост составил 196,9 %. В 2010 годы в связи с аномальными погодными условиями был собран наименьший урожай зерновых – 29807,5 тон, что в 4,4 раза меньше, чем в предыдущем 2009 году. Разница максимального и минимального значений валового сбора зерновых составляет – 5,4 раза. По другим видам культур: сахарная свекла, подсолнечник, картофель, овощи, колебания не столь значительны. Основной тенденцией является рост производства. Так среднегодовой валовой сбор зерновых и зернобобовых культур за эти годы составил 95,5 тыс.тн. (в весе после обработки), подсолнечника – 29,2 тыс. тонн., сахарной свеклы 21,4 тыс. тонн. За предыдущие шесть лет среднегодовой валовый сбор зерна не превышал 67,2 тыс. тонн, подсолнечника 12,9 тыс. тонн, сахарной свеклы 16,8 тыс. тонн. Урожайность зерновых культур увеличилась с 17,4 ц/га до 19,5 ц/га, подсолнечника с 10,5 ц/га до 13,3 ц/га, сахарной свеклы с 129 ц/га до 389,1 ц/га.

### **Посевные площади, валовые сборы, урожайность основных сельскохозяйственных культур**

Наименование показателя	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Посевные площади зерновых, тыс. га	42,8	47,9	44,7	58,6	58,2	46,3	47,0	48,8
Валовой сбор зерна тыс. тонн.	73,4	90,9	81,2	159,9	130,4	29,8	77,2	94,0
Урожайность зерна ц./га	17,4	19,2	19,2	27,7	22,8	10,2	17,5	19,5
Посевные площади подсолнечника, тыс. га.	21,3	21,9	19,8	20,5	23,8	34,3	30,9	28,2
Валовой сбор подсолнечника тыс. тонн.	15,3	16,7	20,1	21,2	30,6	18,5	47,5	37,2
Урожайность подсолнечника ц./га	10,5	7,4	10,8	11,3	12,9	7,0	16,2	13,3
Посевные площади сахарной свеклы, тыс. га	0,6	0,6	0,8	0,5	0,5	0,9	1,1	0,8
Валовой сбор сахарной свеклы тыс. тонн.	7,3	14,1	18,3	11,8	13,2	11,9	52,1	28,4
Урожайность сахарной свеклы ц./га	129	306,7	255,3	295	293,3	251,9	498,7	389,1

В животноводческой отрасли ситуация стабилизируется. В этой связи необходимо отметить ряд положительных тенденций в динамике поголовья скота и птицы. Поголовье КРС во всех категориях хозяйств с 2006 года по 2011 год в целом увеличилось на 15,2% и составило 8425 голов.

Максимальное количество КРС было отмечено в 2008 году – 8692 головы. Начиная с 2009 года удалось переломить тенденцию сокращения дойного стада, за это время количество коров увеличилось на 228 голов (7%) и составило 3457 голов. Численность коров сокращается в хозяйствах населения и растет в крестьянско-фермерских хозяйствах. поголовье свиней с 2006 года по 2011 год сократилось на 7,6% и составило 8175 голов. В связи с африканской чумой свиней ликвидировано поголовье свиней в сельхозорганизациях и КФХ. С 2006 года по 2011 год поголовье овец и коз увеличилось на 538 голов (21,2%) и составило 3071 голов.

#### Поголовье скота и птицы (гол)

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Всего по району КРС	7311	8606	8692	8089	7934	8425	8048
В т.ч. коров	3545	3398	3229	3271	3387	3457	3718
Свиней	8851	9157	8023	9835	8310	8175	5563
Овцы и козы	2533	3475	2896	2914	3536	3071	2964
Птица (млн. гол)	0,3	0,002	0,1	0,1	0,08	3,36	6,3

Реализация инвестиционных проектов по строительству птицефабрики, строительству животноводческого комплекса на 600 голов коров стала новой точкой отсчета в развитии животноводческой отрасли в районе. С 2006 по 2012 годы производство молока увеличилось с 13,0 тыс. тонн до 16,2 тыс. тонн, при этом надои на 1 фуражную корову выросли с 3,1 тонн до 4,4 тонн. Производство мяса увеличилось с 6,6 тыс. тон до 107,3 тыс. тонн.

В промышленности отмечается рост объемов производства. В 2012 году отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами организациями района на 6508,7 млн. руб. с ростом к уровню предшествующего года в 6,5 раза. В 2006 году этот показатель составлял 161,5 млн. руб. Среднегодовая выработка растительного масла составила 8,9 тыс. тонн, а выпечка хлебобулочных изделий выросла с 85,2 тонн в 2007 году до 267,7 тонн в 2011 г.

#### ПРОИЗВОДСТВО ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ

Наименование показателя	Ед. изм.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Производство промышленной продукции в действующих ценах	млн. руб.	151,9	161,5	208,6	131,4	125,3	264,3	227,9	6508,7
Производство растительного масла	тыс. тонн	8,5	12,9	9,8	7,1	9,9	10,7	6,9	14,0
Производство хлебобулочных изделий	тонн	84,2	45,7	85,2	136,9	186,1	242,3	267,7	225,9

Период с 2006 по 2011 годы характеризуется ростом инвестиционной активности. Практически ежегодно инвестиционные вложения в экономику района увеличивались в 2 раза. В 2010 году инвестиции от всех источников финансирования составили 1718,6 млн. руб., что в 3,6 раза больше чем в 2009 году. В 2011 году объем инвестиций составил 7974,8 млн. руб. – в 4,6 раза больше уровня 2010 года. Бюджетные инвестиции в 2006-2012 годах увеличились в 5,5 раза с 35,9 млн. руб. до 198,3 млн. руб.

Основными направлениями инвестиций является ремонт электролиний, автодорог, строительство газовых сетей, ремонт объектов социальной сферы, приобретение сельскохозяйственной техники, строительство и реконструкция торговых объектов. Но в 2010-2011 годах рост инвестиционных вложений связан главным образом с реализацией крупного инвестиционного проекта по строительству птицефабрик, финансовые вложения по которому превысили 8 млрд. руб..

Ежегодно сельскохозяйственными предприятиями района с использованием собственных и заемных средств, лизинга приобретается техника на сумму порядка 60 млн. руб. Объем инвестиций на строительство и реконструкцию торговых объектов составил в 2009 г – 12055 тыс. руб., в 2010г - 9670 тыс. руб., в 2011 г. – 7570 тыс. руб..

За период 2006-2011 гг. введено 24 тыс. кв.м. жилья, что в 1,7 раза больше чем за предыдущий период. В 2011 году введено 5,1 тыс. кв. м. жилья, что по сравнению с 2006 годом больше в 2,5 раза. В среднем за год строится по 4 тыс.кв.м. жилья. В основном строительство жилья осуществляется за счет средств населения, т.е. индивидуальными застройщиками.

С 2006 по 2012 годы построено 469,16 км газовых сетей, уровень газификации района поднялся с 10,4% в 2006 г. до 71,8% в 2012 г., осуществляется плановый перевод на газовое отопление объектов социальной сферы. Газификация района ведется за счет средств областного и районного бюджетов, населения, средств ОАО «Газпром».

За период с 2008 года в 1,8 раза увеличилось финансирование работ по содержанию автодорог с 7,6 млн. руб. до 13,8 млн. руб.. Если раньше осуществлялось преимущественно только текущее содержание автодорог, то сейчас начаты вложения в строительство и реконструкцию, капитальный ремонт автодорог. Так в 2011-2012 годах выполнено работ по капитальному ремонту автодорог на 166,4 млн. руб., построено 14,8 км дорог на 217 млн. руб..

В рамках реализации программы «Чистая вода» в 2011 году построены водопроводы общей протяженностью 21 км в с. Паревке, Знобиловке, Ольховке, Караваино, выполнено строительство артезианской скважины и башни в с. Михайловка, строительство 2-х артезианских скважин в р. п. Инжавино по ул. Совхозная и ул. Чапаева. В 2012 году завершено строительство артезианской скважины с установкой водонапорной башни по ул. Заводской. За счет средств населения разработаны проекты на строительство водопроводов в с. Хорошавка, Михайловка, Леонтьевка,

Романовка, Павловка, Кара-Пушино, Балыклей, Чернавка, Караул, Грушевка, Карай-Салтыково, Ломовка, Карандеевка, Семеновка.

В районе успешно реализуются программы «Молодежи - доступное жилье на 2011-2015 г.г.» и «Социальное развитие села до 2013 года». За период с 2006 по 2012 год 76 семей (257 человек) получили сертификаты на улучшение жилищных условий по программе «Молодежи - доступное жилье» на 22,5 млн руб., 40 семей по программе Социальное развитие села на 13,4 млн. руб..

Наряду с достигнутыми положительными результатами, на сегодняшний день существует ряд проблем, ограничивающих экономическое развитие района.

Несмотря на рост инвестиций в основной капитал, их объемы недостаточны для широкомасштабного обновления и модернизации основных производственных фондов на базе современных технологий. Сложившаяся структура реального сектора экономики, дефицит финансовых средств у предприятий не позволяют активизировать инвестиционную и инновационную политику.

При позитивной динамике развития промышленности района общее положение остается сложным. Основными проблемами отрасли являются: старение основных фондов; узкая специализация промышленных предприятий – 99% товарной продукции района приходится на пищевую перерабатывающую отрасль, высокая сырьевая зависимость и сезонный характер производства. Уровень развития производства и конкурентоспособности большинства видов продукции и услуг товаропроизводителей района не позволяет существенно повысить объемы их производства и реализации.

Основными проблемами, сдерживающими развитие сельского хозяйства района, являются:

недостаточный уровень механизации и модернизации сельскохозяйственного производства;

недостаток средств на переоснащение производственной базы, внедрение интенсивных технологий, применение средств защиты растений и минеральных удобрений;

дефицит высококвалифицированных кадров.

Основными проблемами в развитии малого бизнеса, являются:

ограниченное финансово-кредитное обеспечение малого предпринимательства;

недостаточное развитие малого инновационного предпринимательства.

Реализованные меры в сфере повышения качества институтов местного самоуправления включают меры административной реформы, реформы бюджетного процесса, реформы муниципальной службы, создания инфраструктуры электронного правительства, а также меры по развитию стратегического планирования и программно-целевого управления.

Тем не менее задачи повышения качества и доступности

муниципальных услуг, снижения административных барьеров, повышения эффективности использования бюджетных ресурсов, совершенствования системы стратегического управления, развития муниципальных кадров остаются актуальными. Решение этих задач целесообразно осуществлять на основе формирования целостной модели, включающей мероприятия по финансовому, материально-техническому, методическому и организационно-правовому обеспечению процесса повышения качества муниципального управления.

«Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи, сроки и этапы реализации муниципальной программы»;

Приоритеты государственной и муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы сформулированы в следующих документах федерального, регионального и местного значения:

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 №1662-р;

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;

Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. N 2227-р;

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;

Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденная распоряжением Правительства РФ от 29 марта 2013 г. № 467-р;

Стратегия социально-экономического развития Тамбовской области на период до 2020 года, утвержденная законом Тамбовской области от 29.04.2009 №519-3.

Основными приоритетами в сфере экономики и экономического развития являются:

повышение темпов и обеспечение устойчивости экономического роста;

повышение конкурентоспособности экономики района;

переход к формированию новой технологической базы социально-экономического развития района, основанной на инновациях

модернизация традиционных секторов экономики, обеспечение структурной диверсификации;

создание условий для развития предпринимательства;

снижение административных барьеров в экономике, создание

эффективной институциональной среды;

развитие человеческого капитала, как основного фактора экономического роста.

Целями муниципальной программы являются:

создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса;

повышение эффективности местного управления;

Достижение целей потребует решения следующих задач;

создание условий для привлечения инвестиций в экономику района.

создание благоприятной конкурентной среды;

повышение предпринимательской активности и развитие малого и среднего предпринимательства;

совершенствование системы стратегического управления, нормативно-правового регулирования, муниципального контроля;

повышение доступности и качества муниципальных услуг.

Программа реализуется в 2014 – 2020 годах. Этапы реализации программы не выделяются.

Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, основные ожидаемые конечные результаты муниципальной программы

Целевыми индикаторами программы, позволяющими оценить степень достижения цели и решения задач программы являются следующие показатели:

объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя.

Обобщенная характеристика подпрограмм, мероприятий и ведомственных целевых программ муниципальной программы

Для достижения заявленных целей и решения поставленных задач в рамках настоящей муниципальной программы предусмотрена реализация следующих подпрограмм:

«Развитие малого и среднего предпринимательства в Инжавинском районе»,

«Повышение эффективности муниципального управления».

Предусмотренные в рамках каждой из подпрограмм системы целей, задач и мероприятий в комплексе наиболее полным образом охватывают весь диапазон заданных приоритетных направлений экономического развития и в максимальной степени будут способствовать достижению целей и конечных результатов настоящей муниципальной программы.

Достижение заявленной цели и решение поставленных задач подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Инжавинском районе» будет осуществляться в рамках реализации основных мероприятий:

имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;

совершенствование систем налогообложения малого и среднего предпринимательства;

развитие системы информационной, консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности.

Достижение заявленных целей и решение поставленных задач подпрограммы «Повышение эффективности муниципального управления» будет осуществляться в рамках реализации основных мероприятий, предполагающих:

реализацию системных мер по снижению административных барьеров и повышению доступности и качества муниципальных услуг, включая:

оптимизацию предоставления муниципальных услуг;

организацию предоставления муниципальных услуг по принципу "одного окна", в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг;

развитие механизмов досудебного обжалования;

развитие муниципальной службы;

совершенствование системы муниципального контроля.

#### Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Реализация мероприятий программы осуществляется за счет средств областного бюджета и местного бюджета. Объем финансирования муниципальной программы района составляет 6326 тыс. руб., в том числе средства областного бюджета 5810,2 тыс. руб., в том числе по годам реализации:

2015 – 5810,2 тыс. руб.;

средства районного бюджета - 515,8 тыс. руб., в том числе по годам реализации:

2014 - 30 тыс. руб.

2015 – 335,8 тыс. руб.

2016 – 30 тыс. руб.

2017 – 30 тыс. руб.

2018 - 30 тыс. руб.

2019 - 30 тыс. руб.

2020 - 30 тыс. руб.

Средства областного бюджета включаются в объем финансирования программы на основании соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета на реализацию мероприятий программы.

Ресурсное обеспечение муниципальной программы носит прогнозный характер и подлежит ежегодному уточнению в установленном порядке.

#### Механизмы реализации муниципальной программы

Ответственным исполнителем Программы является отдел экономики и прогнозирования администрации района, соисполнителями: Отдел по

управлению имуществом и земельными ресурсами администрации района, Отдел организационно-контрольной и кадровой работы администрации района, ТОГУ ЦЗН №4.

В ходе реализации подпрограммы ответственный исполнитель и соисполнители программы:

разрабатывает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты, необходимые для реализации программы;

проводит анализ и формирует предложения по рациональному использованию финансовых ресурсов программы;

готовит ежегодно в установленном порядке предложения по уточнению перечня мероприятий программы на очередной финансовый год;

уточняет механизм реализации программы и затраты по мероприятиям программы.

Ответственный исполнитель:

организует и координирует реализацию муниципальной программы, обеспечивает целевое и эффективное использование средств, несет ответственность за своевременную и качественную реализацию программных мероприятий, принимает решение о внесении изменений в муниципальную программу и несет ответственность за достижение целевых индикаторов и показателей муниципальной программы в целом и в части его касающейся, а также конечных результатов ее реализации;

с учетом результатов оценки эффективности муниципальной программы и выделенных на реализацию в текущем году финансовых средств, уточняет целевые индикаторы, программные мероприятия, затраты по ним, механизм реализации муниципальной программы, разрабатывает и представляет для согласования и утверждения в установленном порядке соответствующие изменения в муниципальную программу;

предоставляет по запросам сведения о реализации муниципальной программы;

запрашивает у соисполнителей информацию, необходимую для проведения оценки эффективности муниципальной программы и подготовки отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы;

разрабатывает дополнительные меры по привлечению средств из федерального, регионального бюджетов и внебюджетных источников;

подготавливает отчеты и пояснительную записку по установленным формам.

Соисполнители:

осуществляют реализацию подпрограмм и/или основных мероприятий муниципальной программы, в отношении которых они являются соисполнителями;

обеспечивают целевое и эффективное использование средств; несут ответственность за целевые индикаторы в части его касающейся; представляют в установленный срок ответственному исполнителю необходимую информацию для подготовки ответов на запросы, а также

отчеты о ходе реализации мероприятий муниципальной программы;

представляют ответственному исполнителю информацию, необходимую для проведения оценки эффективности муниципальной программы и подготовки отчетов о ходе реализации муниципальной программы;

представляют ответственному исполнителю копии актов, подтверждающих сдачу и прием в эксплуатацию объектов, строительство которых завершено, актов выполнения работ и иных документов, подтверждающих исполнение обязательств по заключенным муниципальным контрактам в рамках реализации мероприятий муниципальной программы.

Приложение № 1  
к муниципальной программе Инжавинского  
района «Экономическое развитие и  
инновационная экономика»

ПЕРЕЧЕНЬ

показателей (индикаторов) муниципальной программы Инжавинского района «Экономическое развитие и инновационная экономика», подпрограмм муниципальной программы и их значения

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование) программы, подпрограммы	Единица измерения	Значения показателей								
			2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Муниципальная программа Инжавинского района «Экономическое развитие и инновационная экономика»											
	объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя	Тыс. руб.	59,3	24,3	25,4	29,2	32,7	36,6	40,3	44,3	48,7
Подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства в Инжавинском районе»											
	количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения района	единиц	224,6	244,2	247,1	271,8	281,5	287,3	295,6	302,9	309,1
	доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций	процентов	19,7	19,5	19,3	19,1	19,0	19,1	19,2	19,3	19,4
Подпрограмма «Повышение качества муниципального управления»											
	Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного	процентов	-	-	-	90	90	90	90	90	90

	окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах										
	Количество муниципальных служащих прошедших обучение в том числе по программам повышения квалификации и переподготовки	чел.	-	-	10	10	10	10	10	10	10

Приложение № 1  
к муниципальной программе Инжавинского  
района «Экономическое развитие и  
инновационная экономика»

ПЕРЕЧЕНЬ

мероприятий муниципальной программы Инжавинского района «Экономическое развитие и инновационная экономика»

№ п/п	Наименование подпрограммы, основного мероприятия, ведомственной целевой программы	Ответ- ственный исполни- тель, со- исполни- тели	Ожидаемые непосредственные результаты			Объемы финансирования, тыс. рублей, в т. ч.						
			наименование	едини- ца из- мере- ния	значение (по годам реализаци и меро- приятия)	по годам, всего	федера- льный бюджет	областн ой бюджет	местны й бюджет	бюджет поселе ний	внебюд- жетные сред- ства	
1	Подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства в Инжавинском районе»											
1.1	Основное мероприятие 1.1. Имущественная поддержка											
1.1.1	Сохранение за субъектами малого и среднего предпринимательства права аренды муниципального имущества, включённого в перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства)	Отдел по управлению имуществом и земельными ресурсами администра- ции района	Площадь муниципально го недвижимого имущества, включённого в перечень муниципально го имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественны х прав субъектов	Кв.м.	667,67	2014						
651,77					2015							
645,27					2016							
594,47					2017							
539,67					2018							
521,47					2019							
502,47					2020							



1.2	Основное мероприятие 1.2 Совершенствование систем налогообложения малого и среднего предпринимательства												
1.2.1.	Проведение мониторинга эффективности применения специальных налоговых режимов	отдел экономики и прогнозиров ания администра ции района	Выполнение бюджетных назначений по специальным налоговым режимам в консолидова нный бюджет района	Процен ты	98	2014							
					98	2015							
					98	2016							
					98	2017							
					98	2018							
					98	2019							
					98	2020							
1.3	Основное мероприятие 1.3 Развитие системы информационной, консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности												
1.3.1.	Создание общедоступных информационных систем в целях обеспечения субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего	Отдел экономики и прогнозиров ания, Отдел организаци онно- контрольной и кадровой	Количество обновлений информации	Ед.	4	2014							
					4	2015							
					4	2016							
					4	2017							
					4	2018							
					4	2019							

	предпринимательства, информацией, предусмотренной частью 2 статьи 19 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», с размещением её на официальных сайтах администрации района	работы администрации района			4	2020							
1.3.2	Пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности посредством проведения ежегодных областных конкурсов «Лучший предприниматель года», конференций представителей малого и среднего предпринимательства, встреч, «круглых столов» по вопросам развития малого и среднего предпринимательства, информационной поддержки через средства массовой информации	Отдел экономики и прогнозирования администрации района	Количество конференций, встреч, конкурсов по вопросам развития малого и среднего предпринимательства	Ед.	5	2014				10			
					5	2015				10			
					5	2016				10			
					5	2017				10			
					5	2018				10			
					5	2019				10			
					5	2020				10			
1.3.3	Предоставление безработным гражданам и незанятому населению организационно-консультационных услуг по вопросам организации	ТОГУ ЦЗН №4 Отдел экономики и прогнозирования	Количество безработных граждан и незанятого населения-	Чел.	10	2014							
					10	2015							
					10	2016							
					10	2017							



1.3.6	Формирование делегаций с участием представителей субъектов малого и среднего предпринимательства для проведения деловых встреч в регионах России	Отдел экономики и прогнозирования администрации района	Количество проведенных деловых встреч	Ед.	1	2014								
					1	2015								
					1	2016								
					1	2017								
					1	2018								
					1	2019								
					1	2020								
2	Подпрограмма «Повышение качества муниципального управления»													
2.1	Основное мероприятие 2.1 Организация предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» на базе создаваемых многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ)	Отдел экономики и прогнозирования администрации района Отдел организационно-контрольной и кадровой работы администрации района	Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах	Проценты	-	2014								
					90	2015	6116		5810,2	305,8				
					90	2016								
					90	2017								
					90	2018								
					90	2019								
					90	2020								
2.2.	Основное мероприятие 2.2 Организация и обеспечение деятельности единого места приема, регистрации и выдачи необходимых	Отдел экономики и прогнозирования администрации	Доля получателей муниципальных услуг, удовлетворенн	Проценты	-	2014								
					-	2015								
					70	2016								
					80	2017								

	документов гражданам и юридическим лицам при предоставлении муниципальных услуг на базе МКУ «МФЦ»	ции района Отдел организаци нно- контрольной и кадровой работы администра ции района	ых качеством предоставлени я муниципальны х услуг в МКУ «МФЦ»		85	2018						
					85	2019						
					85	2020						
					85							
2.3	Основное мероприятие 2.3 Повышение квалификации, профессиональная переподготовка и стажировка муниципальных служащих района	Отдел организаци нно- контрольной и кадровой работы администра ции района	Количество муниципальны х служащих прошедших обучение в том числе по программам повышения квалификации и переподготовк и	Чел.	10	2014						
					10	2015						
					10	2016						
					10	2017						
					10	2018						
					10	2019						
					10	2020						
	итого					2014	30			30		
						2015	6146		5810,2	335,8		
						2016	30			30		
						2017	30			30		
						2018	30			30		
						2019	30			30		
						2020	30			30		
							6326		5810,2	515,8		

Приложение № 3  
к муниципальной программе Инжавинского  
района «Экономическое развитие и  
инновационная экономика»

Ресурсное обеспечение

реализации муниципальной программы Инжавинского района «Экономическое развитие и инновационная экономика»

Наименование муниципальной программы Инжавинского района, подпрограммы муниципальной программы, мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Источники финансирования, тыс. руб., в том числе:						
		по годам, всего		федеральный бюджет	областной бюджет	местный бюджет	бюджет поселений	внебюджетные средства
муниципальная программа Инжавинского района «Экономическое развитие и инновационная экономика»	всего	2014	30			30		
		2015	6146		5810,2	335,8		
		2016	30			30		
		2017	30			30		
		2018	30			30		
		2019	30			30		
		2020	30			30		
			6326		5810,2	515,8		
	Ответственный исполнитель Отдел экономики и прогнозирования администрации района	2014	30			30		
		2015	6146		5810,2	335,8		
		2016	30			30		
		2017	30			30		
		2018	30			30		
		2019	30			30		
		2020	30			30		
			6326		5810,2	515,8		
Подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства в Инжавинском районе»	всего	2014	30			30		
		2015	30			30		
		2016	30			30		
		2017	30			30		
		2018	30			30		

		2019	30			30		
		2020	30			30		
			210			210		
	Ответственный исполнитель Отдел экономики и прогнозирования администрации района	2014	30			30		
		2015	30			30		
		2016	30			30		
		2017	30			30		
		2018	30			30		
		2019	30			30		
		2020	30			30		
				210			210	
Подпрограмма «Повышение эффективности муниципального управления»	всего	2014						
		2015	6116		5810,2	305,8		
		2016						
		2017						
		2018						
		2019						
		2020						
				6116		5810,2	305,8	
	ответственный исполнитель Отдел экономики и прогнозирования администрации района	2014						
		2015	6116		5810,2	305,8		
		2016						
		2017						
		2018						
		2019						
		2020						
				6116		5810,2	305,8	

Приложение №  
к муниципальной программе Инжавинского  
района «Экономическое развитие и  
инновационная экономика»

**Подпрограмма**  
**«Развитие малого и среднего предпринимательства в Инжавинском районе»**  
**муниципальной программы Инжавинского района «Экономическое**  
**развитие и инновационная экономика»**

**Паспорт подпрограммы**  
**«Развитие малого и среднего предпринимательства в Инжавинском районе»**  
**муниципальной программы Инжавинского района «Экономическое**  
**развитие и инновационная экономика»**

Ответственный исполнитель подпрограммы	Отдел экономики и прогнозирования администрации района
Соисполнители подпрограммы	Отдел по управлению имуществом и земельными ресурсами администрации района Отдел организационно-контрольной и кадровой работы администрации района ТОГУ ЦЗН №4
Программно-целевые инструменты (ведомственные целевые программы)	отсутствуют
Цели подпрограммы	Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства и доли производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров (работ, услуг) в объеме валового регионального продукта
Задачи подпрограммы	Обеспечение для субъектов малого и среднего предпринимательства доступа к покупке и аренде недвижимости - имущественная поддержка; Повышение доступности финансовых ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства; Пропаганда предпринимательства (стимулирование граждан к осуществлению предпринимательской деятельности); Развитие системы информационной, консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;.

Целевые индикаторы и показатели подпрограммы, их значения на последний год реализации	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения района Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций
Сроки и этапы реализации подпрограммы	2014 - 2020 годы
Объемы и источники финансирования подпрограммы	Объём финансирования подпрограммы за счёт всех источников финансирования в 2014 – 2020 гг. составит 210 тыс. руб., в том числе: средства районного бюджета – 210 тыс. руб.: 2014 год – 30 тыс. руб.; 2015 год – 30 тыс. руб.; 2016 год – 30 тыс. руб.; 2017 год – 30 тыс. руб.; 2018 год – 30 тыс. руб.; 2019 год – 30 тыс. руб.; 2020 год – 30 тыс. руб..

## 1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы

Развитие малого и среднего предпринимательства является неотъемлемым элементом рыночной системы хозяйствования, соответствующим цели экономических реформ в России, районе - созданию эффективной конкурентной экономики, обеспечивающей повышение благосостояния населения и уменьшение бедности на основе динамичного и устойчивого экономического роста.

Факторы, определяющие особую роль малого и среднего предпринимательства в условиях рыночной системы хозяйствования:

развитие малого и среднего предпринимательства является одним из важнейших факторов в формировании конкурентной среды в экономике района;

развитие малого и среднего предпринимательства способствует постепенному созданию широкого слоя среднего класса, самостоятельно обеспечивающего собственное благосостояние и достойный уровень жизни и являющегося главной стабилизирующей силой гражданского общества;

наличие у малого и среднего предпринимательства большого потенциала для создания новых рабочих мест способствует снижению уровня безработицы и социальной напряжённости в районе.

Малое и среднее предпринимательство учитывая широту определения этой категории хозяйствующих субъектов, занимает заметное место в экономике района.

На 1 января 2013 года малый и средний бизнес Инжавинского района насчитывал 145 малых и 2 средних предприятия, 488 индивидуальных предпринимателей, занимающихся различными видами деятельности. За 2012 год на территории района зарегистрировалось 10 новых предприятий и 72 индивидуальных предпринимателя.

По итогам работы за 2012 год средняя численность работников малых и средних предприятий составила более 1629 человека.

Совокупный оборот субъектов малого бизнеса составил порядка 3,3 млрд. руб.

Инвестиции в основной капитал малых предприятий составили более 226,6 млн. руб.

За 2012г субъектами малого и среднего бизнеса уплачено налогов на 94,0 млн. руб. Растет постоянно и составляющая малого предпринимательства в районном бюджете. По итогам 2012 года сумма поступлений по налогам на совокупный доход составила 9,05 млн. рублей, с ростом к уровню 2011 года на 22,3 процента, в том числе единый налог на вмененный доход 7765,7 тыс. руб. с ростом на 9,5% процента, единый сельскохозяйственный налог – 1284,7 тыс. руб. с ростом в 4,2 раза.

По видам экономической деятельности 45,8% субъектов малого и среднего бизнеса работает в торговле, 37,4% в сельском хозяйстве, 5,8% в сфере транспорта и связи, 3,2% - операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг, 2,4% - обрабатывающие производства, по 1,7% - в строительстве и предоставлении коммунальных социальных и персональных услуг. В отдельных социально - значимых отраслях экономики малый бизнес занимает доминирующее положение.

Малыми и средними сельскохозяйственными предприятиями и крестьянско-фермерскими хозяйствами обрабатывается 96,7% посевных площадей района. Ими произведено в 2012 году 93,4 тыс. тон. зерновых и зернобобовых культур, 36,9 тыс. тон. подсолнечника, 28,4 тыс. тон. сахарной свеклы. Инвестиционные вложения составляют более 178 млн. руб.

Оборот розничной торговли во всех каналах реализации в 2012 году составил 848,2 млн. руб., рост к 2011 году – 106,4%. За 2012 год открыто 16 торговых предприятий, торговой площадью 463,45 м<sup>2</sup>

Динамично развивается деятельность такси. Индивидуальным предпринимателям района выдано 40 разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси.

Продолжает развиваться оказание платных, в том числе бытовых услуг населению района. Стабильно работают предприятия в сферах строительства и обрабатывающего производства.

В тоже время число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения в 2012 году сократилось на 30,5 % и составило 224,6 единиц на 10 тыс. чел. нас. Основной причиной снижения

показателя стало сокращение числа крестьянско-фермерских хозяйств – юридических лиц на 36 хозяйств и числа индивидуальных предпринимателей на 204 человека. На уменьшение количества индивидуальных предпринимателей повлияли как экономические причины, в том числе усиление налоговой нагрузки, так и сокращение предоставления ТОГУ ЦЗН Инжавинского района субсидий безработным гражданам начинающим предпринимательскую деятельность в порядке организации самозанятости.

Доля среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в численности работников всех предприятий и организаций в 2012 году составила 19,7% и сократилась по сравнению с 2011 годом на 47,8%, а по сравнению с уровнем 2010 года в 2,1 раза. Это произошло в первую очередь из-за роста численности работников крупных и средних предприятий и организаций на 2832 человека в связи с открытием крупного предприятия ЗАО «Инжавинская птицефабрика». Численность работников малых и средних предприятий сократилась на 195 человек или 13%.

По-прежнему большинство субъектов малого и среднего предпринимательства не располагают достаточными средствами для обеспечения выполнения обязательств перед кредитными организациями. Не получили достаточного развития лизинговые отношения.

Часть субъектов малого и среднего предпринимательства не располагает собственными помещениями для ведения предпринимательской деятельности. Прогнозный план приватизации имущества находящегося в муниципальной собственности района на 2009-11гг (решение райсовета 26.12.2008 №92, 31.03.2011 №254) выполнен на треть – выкуплено 4 помещения из 12.

Специальные налоговые режимы, предназначенные в основном для субъектов малого предпринимательства, требуют дальнейшего упрощения и оптимизации. Налоговая нагрузка на субъекты малого и среднего предпринимательства остаётся достаточно высокой.

Информационная консультационная поддержка малого бизнеса на уровне района также не получила достаточного развития.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что многие проблемы, мешающие развитию малого и среднего предпринимательства, по-прежнему сохраняют свою остроту.

## 2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи, сроки и этапы реализации подпрограммы

Приоритетами в сфере реализации подпрограммы являются:

создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства обеспечивающее рост конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности экономики района;

рост предпринимательской и инновационной активности на основе свободы творчества, самореализации каждого человека, обеспечение занятости населения и развитие самозанятости.

Приоритетными видами экономической деятельности субъектов малого и

среднего предпринимательства являются:

- обрабатывающие производства;
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды;
- добыча полезных ископаемых;
- строительство;
- удаление сточных вод, отходов и аналогичная деятельность;
- управление недвижимым имуществом;
- сельское хозяйство, в т.ч. сельскохозяйственные потребительские кооперативы, охота и предоставление услуг в этих областях
- научные исследования и разработки;
- деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий;
- здравоохранение и предоставление социальных услуг;
- деятельность в области права, бухгалтерского учёта, консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления в интересах субъектов малого и среднего предпринимательства;
- розничная торговля в сельских населенных пунктах с численностью населения менее 300 человек;
- туристская индустрия;
- оказание бытовых услуг населению;
- оказание транспортных (регулярные пассажирские перевозки) услуг населению.

Целью подпрограммы является:

увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства и доли производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров (работ, услуг) в объёме валового регионального продукта;

Для достижения поставленных целей должны быть решены следующие задачи:

- обеспечение для субъектов малого и среднего предпринимательства доступа к покупке и аренде недвижимости - имущественная поддержка;
- повышение доступности финансовых ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства;
- пропаганда предпринимательства (стимулирование граждан к осуществлению предпринимательской деятельности);
- развитие системы информационной, консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

Подпрограмма реализуется в 2014 – 2020 годах. Этапы реализации программы не выделяются.

### 3. Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, основные ожидаемые конечные результаты подпрограммы

При оценке достижения поставленной цели и решения задач планируется использовать следующие индикаторы, характеризующие общее развитие предпринимательства в районе: и индикаторы позволяющие оценить

непосредственно реализацию мероприятий, осуществляемых в рамках подпрограммы.

количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей) в расчете на 1 тыс. человек населения района;

доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций.

Реализация мероприятий, предусмотренных Программой, позволит обеспечить благоприятные условия для развития малого и среднего предпринимательства в Инжавинском районе, что будет способствовать снижению напряжённости на рынке труда, созданию эффективной конкурентной экономики, обеспечивающей повышение благосостояния населения и уменьшение бедности на основе динамичного и устойчивого экономического роста.

#### 4. Обобщенная характеристика мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы будут реализованы следующие основные мероприятия: 1.1. Имущественная поддержка: 1.2 Совершенствование систем налогообложения малого и среднего предпринимательства, 1.3 Развитие системы информационной, консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности

##### Основное мероприятие 1.1 Имущественная поддержка

Предусматривается сохранение за субъектами малого и среднего предпринимательства права аренды муниципального имущества, включённого в перечень муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) (далее - Перечень). Для успешной реализации этого мероприятия определен порядок формирования, ведения и опубликования вышеназванного Перечня, а также порядок и условия предоставления в аренду (в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности) включённого в них муниципального имущества. Определен также перечень муниципального имущества, предназначенного для выкупа арендуемого помещения.

Обеспечение преимущественного права субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение арендуемого ими имущества, реализуется с учетом срока аренды этого имущества и отсутствия задолженности по установленным платежам.

В целях обеспечения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к кредитным ресурсам в рамках имущественной поддержки предусматривается предоставление муниципального имущества залогового фонда в качестве обеспечения обязательств по кредитным договорам.

Основное мероприятие 1.2 Совершенствование систем налогообложения малого и среднего предпринимательства

В целях увеличения налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в консолидированный бюджет района будет продолжено проведение мониторинга эффективности применения специальных налоговых режимов. По его результатам и в случае изменения налогового законодательства при необходимости будут направлены предложения при разработке местных и областных нормативных актов, регулирующих применение специальных налоговых режимов.

Основное мероприятие 1.3 Развитие системы информационной, консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности

Предусматривается создание общедоступных информационных систем в целях обеспечения субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, информацией:

- о реализации районной программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

- о количестве субъектов малого и среднего предпринимательства и об их классификации по видам экономической деятельности;

- о числе замещённых рабочих мест в субъектах малого и среднего предпринимательства в соответствии с их классификацией по видам экономической деятельности;

- об обороте товаров (работ, услуг), производимых субъектами малого и среднего предпринимательства, в соответствии с их классификацией по видам экономической деятельности;

- о финансово-экономическом состоянии субъектов малого и среднего предпринимательства;

- предложения по участию малого и среднего бизнеса в поставках товаров, работ и услуг для муниципальных нужд;

- иного характера (экономической, правовой, статистической информации, необходимой для развития малого и среднего предпринимательства).

Данная информация будет размещаться на официальном сайте администрации района.

В целях формирования положительного образа малого и среднего предпринимательства в разделе предусмотрены мероприятия по пропаганде и популяризации предпринимательской деятельности посредством проведения ежегодных районных конкурсов «Лучший предприниматель года» с занесением на районную Доску Почета, конференций представителей малого и среднего предпринимательства, встреч, «круглых столов» по вопросам развития малого и среднего предпринимательства, информационной поддержки через средства массовой информации.

Одним из главных мероприятий раздела является оказание консультационных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам налогообложения, бухгалтерского учёта, кредитования, правовой защиты и развития предприятия, бизнес-планирования, предоставлении информации о повышении квалификации и обучении.

Важное значение имеет предоставление безработным гражданам и незанятому населению организационно-консультационных услуг по вопросам организации предпринимательской деятельности и самозанятости, проведение тестирования, содействие в разработке и экспертизе бизнес-планов, содействие организации сельской самозанятости.

Также в разделе предусматривается ряд мероприятий, направленных на совершенствование информационной, консультационной поддержки, содействие организации и проведению выставочно-ярмарочных мероприятий с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляемых администрацией района, Тамбовской областной торгово-промышленной палатой.

#### 4. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Источники финансирования подпрограммы:

средства районного бюджета;

средства областного и федерального бюджетов могут предоставляться по решению органов государственной власти Тамбовской области, Российской Федерации на условиях софинансирования бюджетам органов местного самоуправления в виде субсидий для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в порядке определенном администрацией области.

Предполагаемые объёмы финансирования подпрограммы за счёт всех источников финансирования за весь период реализации подпрограммы – 210 тыс. рублей, в том числе средства районного бюджета – 210 тыс. рублей:

2014 год – 30 тыс. рублей;

2015 год – 30 тыс. рублей;

2016 год – 30 тыс. рублей;

2017 год – 30 тыс. рублей;

2018 год – 30 тыс. рублей;

2019 год – 30 тыс. рублей;

2020 год – 30 тыс. рублей.

#### 5. Механизмы реализации подпрограммы

Основными принципами реализации мероприятий подпрограммы являются:

заявительный порядок обращения субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием поддержки;

доступность инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства для всех субъектов малого и среднего предпринимательства;

равный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующих предусмотренным подпрограммой критериям, к участию в ней;

оказание поддержки с соблюдением требований, установленных Федеральным законом от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»; открытость процедур оказания поддержки.

Реализация подпрограммы осуществляется во взаимодействии ответственного исполнителя подпрограммы с соисполнителями подпрограммы.

Ответственным исполнителем подпрограммы является отдел экономики и прогнозирования администрации района, соисполнителями подпрограммы – управление сельского хозяйства, отдел по управлению имуществом и земельными ресурсами администрации района.

В ходе реализации подпрограммы ответственный исполнитель подпрограммы:

разрабатывает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты, необходимые для реализации подпрограммы;

проводит анализ и формирует предложения по рациональному использованию финансовых ресурсов подпрограммы;

готовит ежегодно в установленном порядке предложения по уточнению перечня мероприятий подпрограммы на очередной финансовый год;

уточняет механизм реализации подпрограммы и затраты по мероприятиям подпрограммы.

Ответственный исполнитель подпрограммы:

организует и координирует реализацию подпрограммы, обеспечивает целевое и эффективное использование средств, несет ответственность за своевременную и качественную реализацию программных мероприятий, принимает решение о внесении изменений в подпрограмму и несет ответственность за достижение целевых индикаторов и показателей подпрограммы в целом и в части его касающейся, а также конечных результатов ее реализации;

с учетом результатов оценки эффективности подпрограммы и выделенных на реализацию в текущем году финансовых средств, уточняет целевые индикаторы, программные мероприятия, затраты по ним, механизм реализации подпрограммы, разрабатывает и представляет для согласования и утверждения в установленном порядке соответствующие изменения в подпрограмму;

предоставляет сведения о реализации подпрограммы, подготавливает отчеты и пояснительную записку по установленным формам;

запрашивает у соисполнителей информацию, необходимую для проведения оценки эффективности подпрограммы и подготовки отчетов о ходе реализации и оценке эффективности подпрограммы;

разрабатывает дополнительные меры по привлечению средств из федерального, регионального бюджетов и внебюджетных источников.

Соисполнители:

разрабатывают и осуществляют реализацию основных мероприятий подпрограммы, в отношении которых они являются соисполнителями;

обеспечивают целевое и эффективное использование средств; несут ответственность за целевые индикаторы в части их касающихся; представляют в установленный срок ответственному исполнителю необходимую информацию

для подготовки ответов на запросы, а также отчеты о ходе реализации мероприятий подпрограммы;

представляют ответственному исполнителю информацию, необходимую для проведения оценки эффективности подпрограммы и подготовки отчетов о ходе реализации подпрограммы;

Приложение №  
к муниципальной программе Инжавинского  
района «Экономическое развитие и  
инновационная экономика»

**Подпрограмма**  
**«Повышение эффективности муниципального управления» муниципальной**  
**программы Инжавинского района «Экономическое развитие и**  
**инновационная экономика»**

**Паспорт подпрограммы**  
**«Повышение эффективности муниципального управления» муниципальной**  
**программы Инжавинского района «Экономическое развитие и**  
**инновационная экономика»**

Ответственный исполнитель подпрограммы	Отдел экономики и прогнозирования администрации района
Соисполнители подпрограммы	Отдел организационно-контрольной и кадровой работы администрации района
Программно-целевые инструменты (ведомственные целевые программы)	отсутствуют
Цели подпрограммы	Повышение качества и доступности муниципальных услуг Снижение административных барьеров Формирование эффективной институциональной системы муниципального управления
Задачи подпрограммы	Оптимизация предоставления муниципальных услуг, в том числе путем организации их предоставления по принципу "одного окна", в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг. Повышение эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих. Совершенствование исполнения муниципальных функций, оптимизация разрешительной и контрольной деятельности.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы, их значения на последний	Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" по месту пребывания,

год реализации	в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг Количество муниципальных служащих прошедших обучение в том числе по программам повышения квалификации и переподготовки
Сроки и этапы реализации подпрограммы	2014 - 2020 годы
Объемы и источники финансирования подпрограммы	Объем финансирования подпрограммы за счёт всех источников финансирования в 2014 – 2020 гг. составит 6116 тыс. руб., в том числе: средства областного бюджета 5810,2 тыс. руб., в том числе по годам реализации: 2015 – 5810,2 тыс. руб.; средства районного бюджета – 305,8 тыс. руб.: 2015 год – 305,8 тыс. руб..

## 1. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы

Мероприятия подпрограммы направлены на повышение эффективности муниципального управления путем кардинального улучшения деятельности органов местного самоуправления с учетом того, что повышение эффективности муниципального управления обуславливает рост социально-экономического развития и конкурентоспособности района. Совершенствование муниципального управления по сложившейся практике и особенностям правового регулирования разбивалась на несколько базовых блоков: административная реформа, реформа муниципальной службы, электронное правительство, бюджетная реформа. Условием успеха реализации подпрограммы является целенаправленное формирование новых механизмов работы органов местного самоуправления района. Новые механизмы работы должны быть созданы в рамках текущей деятельности. Решение этой проблемы требует хорошо скоординированной работы и значительных ресурсов. Именно поэтому разработка и реализация подпрограммы является наиболее целесообразным способом решения поставленных задач. Настоящая Подпрограмма охватывает существенную часть государственного и муниципального управления, что позволяет подойти комплексно к оптимизации отдельных отраслей.

Одним из основных направлений, определённых в стратегии социально-экономического развития Тамбовской области до 2020 года, является обеспечение равной доступности граждан независимо от места их проживания к основным государственным и муниципальным услугам, в том числе на основе создания и функционирования МФЦ.

Процесс оказания и качество услуг, предоставляемых органами местного самоуправления на территории района, не должны зависеть от уровня и условий финансирования органа, предоставляющего данную услугу. В этой связи задача

по повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг диктует необходимость обеспечения единых стандартов предоставления услуг.

В районе разработана и постоянно совершенствуется нормативно-правовая база предоставления муниципальных услуг. Обеспечена 100% регламентация муниципальных услуг. На сайте администрации района размещена информация о 34 муниципальных услугах, предоставляемых администрацией района и муниципальными учреждениями района, в которых размещается муниципальное задание (заказ). Информация об этих услугах размещена в информационной системе «Реестр государственных услуг». При предоставлении 14 муниципальных услуг используется межведомственное взаимодействие. Обеспечена реализация межведомственного взаимодействия в электронной форме.

Основой дальнейшего повышения качества предоставления муниципальных услуг станет развитие на территории района МФЦ и сети удаленных рабочих мест МФЦ. Повышение качества предоставляемых услуг, основанное на открытии МФЦ, увеличении его пропускной способности, количества «окон» приема и выдачи документов, количества услуг, внедрении межведомственных регламентов «сложных» услуг и информационно-коммуникационных технологий (типовых автоматизированных решений поддержки деятельности МФЦ, включая подсистемы электронного документооборота, информационно-справочного сопровождения, электронных платежей, интеграции баз данных служб и ведомств, создание телефонного центра), позволит существенно упростить процесс получения услуг и снизить нагрузку заявителя по сбору, согласованию, заполнению и предоставлению документов, необходимых для их получения.

В этой связи возможность предоставления социально значимых, а также иных публичных услуг в одном месте (МФЦ) позволит объединить усилия всех уровней власти на комплексное решение обозначенных проблем, значительно приблизить услуги к заявителю и, как следствие, повысить степень доверия населения к власти.

Важным этапом реформирования муниципальной службы стало принятие в 2007 году Закона области «О муниципальной службе в Тамбовской области» (действует в редакции от 29.01.2013).

Определены новые подходы к формированию кадрового состава муниципальной службы, введен конкурсный отбор на вакантные должности муниципальной службы и конкретизированы квалификационные требования к муниципальным служащим, обеспечивается участие независимых экспертов и представителей общественных советов, созданных при органах местного самоуправления, в аттестационных и конкурсных комиссиях.

На 01.07.2013 года общее количество работников органов местного самоуправления района составляет 138 человек, из них 99 муниципальных служащих. По уровню образования 58,6% муниципальных служащих имеет высшее образование, из них 8,6% имеют высшее юридическое, 25,9% высшее экономическое, 5,2% высшее «государственное и муниципальное управление», 60,3% иное высшее образование. 37,4% муниципальных служащих имеет среднее

профессиональное образование. По стажу работы 50,5% муниципальных служащих имеют стаж муниципальной службы более 10 лет, 28,3% - стаж от 5 до 10 лет, 17,2% - стаж от 1 до 5 лет. По возрастному составу большинство муниципальных служащих 44,4% составляют работники старше 50 лет, 32,3% - работники в возрасте от 40 до 50 лет, 17,2% - работники в возрасте от 30 до 40 лет и 6,1% работники младше 30 лет.

Гражданским обществом к муниципальной службе предъявляются значительно возросшие требования. Однако оценка профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих еще слабо увязана с тем, насколько качественно оказываются в органах местного самоуправления услуги гражданам и организациям. Качество профессионального обучения муниципальных служащих района в недостаточной степени отвечает потребностям развития муниципальной службы.

Реализация настоящей Подпрограммы позволит завершить качественное преобразование системы муниципальной службы, оптимизировать ее организацию и функционирование на основе установленных законодательством принципов, внедрить на муниципальной службе современные кадровые, информационные, образовательные и управленческие технологии.

## 2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи, сроки и этапы реализации подпрограммы

Приоритеты государственной и муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы сформулированы следующими документами федерального и регионального значения:

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;

Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденная распоряжением Правительства РФ от 29 марта 2013 г. № 467-р;

Стратегия социально-экономического развития Тамбовской области на период до 2020 года, утвержденная законом Тамбовской области от 29.04.2009 №519-З.

Целью подпрограммы является:

повышение качества и доступности муниципальных услуг

снижение административных барьеров

формирование эффективной институциональной системы муниципального управления.

Для достижения поставленных целей должны быть решены следующие задачи:

оптимизация предоставления муниципальных услуг, в том числе путем организации их предоставления по принципу "одного окна", в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг.

повышение эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих.

совершенствование исполнения муниципальных функций, оптимизация разрешительной и контрольной деятельности.

Подпрограмма реализуется в 2014 – 2020 годах. Этапы реализации программы не выделяются.

### 3. Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, основные ожидаемые конечные результаты подпрограммы

Целевыми индикаторами программы, позволяющими оценить степень достижения цели и решения задач программы являются следующие показатели:

доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах;

количество муниципальных служащих прошедших обучение в том числе по программам повышения квалификации и переподготовки.

### 4. Обобщенная характеристика мероприятий подпрограммы

В рамках подпрограммы будут реализованы 3 основных мероприятия.

В целях повышения качества и доступности муниципальных услуг будут реализованы:

основное мероприятие 2.1 Организация предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» на базе создаваемых многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ).

Реализация данного мероприятия предполагает создание в районе Многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг, разработку и внесение изменений в муниципальные правовые акты в целях создания правовых основ предоставления муниципальных услуг на базе МФЦ, обучение специалистов предоставляющих муниципальные услуги, персонала МФЦ и т.д. В составе МФЦ будет создано 6 окон в р.п. Инжавино и 6 удаленных рабочих мест на базе администраций поселений в сельсоветах.

основное мероприятие 2.2 Организация и обеспечение деятельности единого места приема, регистрации и выдачи необходимых документов гражданам и юридическим лицам при предоставлении муниципальных услуг на базе МКУ «МФЦ».

В рамках реализации этого основного мероприятия будут осуществляться меры направленные на обеспечение текущей деятельности МФЦ, проведение мониторинга за качеством предоставления муниципальных услуг на базе МФЦ, проведение мониторинга удовлетворенности получателей муниципальных услуг качеством их предоставления на базе МФЦ.

Формирование эффективной институциональной системы муниципального

управления предполагает реализацию мероприятий направленных на развитие муниципальных кадров, повышение эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих, совершенствование исполнения муниципальных функций, оптимизация разрешительной и контрольной деятельности. В целях реализации этого направления будет осуществляться основное мероприятие 2.3 Повышение квалификации, профессиональная переподготовка и стажировка муниципальных служащих района.

#### 4. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Реализация мероприятий программы осуществляется за счет средств областного бюджета и местного бюджета

Объем финансирования подпрограммы за счёт всех источников финансирования в 2014 – 2020 гг. составит 6116 тыс. руб., в том числе: средства областного бюджета 5810,2 тыс. руб., в том числе по годам реализации:

2015 – 5810,2 тыс. руб.;

средства районного бюджета – 305,8 тыс. руб.:

2015 год – 305,8 тыс. руб..

Средства областного бюджета включаются в объем финансирования программы на основании соглашения о предоставлении субсидий из областного бюджета на реализацию мероприятий программы.

Ресурсное обеспечение муниципальной программы носит прогнозный характер и подлежит ежегодному уточнению в установленном порядке.

#### 5. Механизмы реализации подпрограммы

Ответственным исполнителем подпрограммы является отдел экономики и прогнозирования администрации района, соисполнителями подпрограммы – Отдел организационно-контрольной и кадровой работы администрации района.

В ходе реализации подпрограммы ответственный исполнитель и соисполнители подпрограммы:

разрабатывает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты, необходимые для реализации подпрограммы;

проводит анализ и формирует предложения по рациональному использованию финансовых ресурсов подпрограммы;

готовит ежегодно в установленном порядке предложения по уточнению перечня мероприятий подпрограммы на очередной финансовый год;

уточняет механизм реализации подпрограммы и затраты по мероприятиям подпрограммы.

Ответственный исполнитель подпрограммы:

организует и координирует реализацию подпрограммы, обеспечивает целевое и эффективное использование средств, несет ответственность за своевременную и качественную реализацию программных мероприятий,

принимает решение о внесении изменений в подпрограмму и несет ответственность за достижение целевых индикаторов и показателей подпрограммы в целом и в части его касающейся, а также конечных результатов ее реализации;

с учетом результатов оценки эффективности подпрограммы и выделенных на реализацию в текущем году финансовых средств, уточняет целевые индикаторы, программные мероприятия, затраты по ним, механизм реализации подпрограммы, разрабатывает и представляет для согласования и утверждения в установленном порядке соответствующие изменения в подпрограмму;

предоставляет сведения о реализации подпрограммы, подготавливает отчеты и пояснительную записку по установленным формам;

запрашивает у соисполнителей информацию, необходимую для проведения оценки эффективности подпрограммы и подготовки отчетов о ходе реализации и оценке эффективности подпрограммы;

разрабатывает дополнительные меры по привлечению средств из федерального, регионального бюджетов и внебюджетных источников.

Соисполнители:

разрабатывают и осуществляют реализацию основных мероприятий подпрограммы, в отношении которых они являются соисполнителями;

обеспечивают целевое и эффективное использование средств; несут ответственность за целевые индикаторы в части их касающихся; представляют в установленный срок ответственному исполнителю необходимую информацию для подготовки ответов на запросы, а также отчеты о ходе реализации мероприятий подпрограммы;

представляют ответственному исполнителю информацию, необходимую для проведения оценки эффективности подпрограммы и подготовки отчетов о ходе реализации подпрограммы;